

Letto, confermato e sottoscritto

IL SINDACO
F.to Giorgio Marchetti

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Michele Carboni

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata, in data odierna, per rimanervi per dieci giorni consecutivi (art. 183, 4° comma, del C.E.L. approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2) e nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1 della legge 18 giugno 2009, n° 69).

Borgo Lares, li 30/06/2021

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Michele Carboni

ESECUTIVITA'

☐ La presente deliberazione è divenuta esecutiva in data 11/07/2021 ai sensi dell'art. 183, 4° comma, del C.E.L. approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2.
Contro la presente deliberazione entro il periodo di pubblicazione non sono state presentate istanze di opposizione ai sensi dell'art. 183, 4° comma, del C.E.L. approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2.

☒ La presente deliberazione è dichiarata, per l'urgenza, IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE, ai sensi dell'art. 183, 4° comma, del C.E.L. approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2.

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Michele Carboni

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo

Borgo Lares, 30/06/2021



Il Segretario Comunale
Michele Carboni

Verbale della Giunta Comunale N° 30 del 25/06/2021

COMUNE DI BORGO LARES

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

COPIA

N° 30 del 25/06/2021

OGGETTO: REALIZZAZIONE DI UN MINI IMPIANTO IDROELETTRICO A BOLBENO IN LOC. POLE'. APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE PER REALIZZAZIONE DELL'OPERA ALLA SOCIETA' IN HOUSE GEAS SPA, CUP E41B20001570008

L'anno duemilaventuno, addì venticinque del mese di Giugno alle ore 17:30, nella sala delle Adunanze a seguito di regolari avvisi, recapitati a termini di legge, si è riunita, in prima convocazione, la Giunta comunale.

N.	Nominativo	Presente	Assente
1	MARCHETTI GIORGIO	X	
2	CHEMOTTI SILVIA	X	
3	BERTOLINI ROBERTO		X

Presenti N. 2 – Assenti N. 1

Il Segretario Comunale, Michele Carboni assiste e verbalizza alla seduta.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, IL SINDACO, Giorgio Marchetti assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato.

Verbale della Giunta Comunale N° 30 del 25/06/2021

OGGETTO: REALIZZAZIONE DI UN MINI IMPIANTO IDROELETTRICO A BOLBENO IN LOC. POLE'. APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE PER REALIZZAZIONE DELL'OPERA ALLA SOCIETA' IN HOUSE GEAS SPA, CUP E41B20001570008

Preso atto che il Ministero dello Sviluppo Economico ha adottato il provvedimento che rende operativa la norma contenuta nel decreto Crescita 30 aprile 2019 n. 34, in favore di tutti i Comuni italiani per assicurare alle amministrazioni comunali un contributo finalizzato alla realizzazione di interventi di efficientamento energetico, favorendo opere migliorative dell'illuminazione pubblica, risparmio energetico degli edifici pubblici, installazione di impianti di produzione di energia da fonti rinnovabili come meglio riportato nella tabella A del decreto direttoriale;

Dato atto che per i Comuni con popolazione inferiore o uguale a 5.000 abitanti è assegnato un contributo pari ad euro 50.000,00 e successivamente un'integrazione di ulteriori € 50.000,00;

Verificato che, con deliberazione della Giunta Provinciale n. 356 del 5 marzo 2021, sono state assegnate le risorse di cui sopra e dato atto che i lavori devono iniziare entro il 15 settembre 2021;

Considerato che il Comune di Borgo Lares è intenzionato a installare un mini impianto idroelettrico in un container in loc. Coltura alimentato dal troppo pieno dell'acquedotto. Da un recente monitoraggio si è rilevato che la portata è di circa 8 l/sec. La potenza idraulica sul salto di 70 metri è di circa 6 kW. Tutta l'energia prodotta sarà ceduta alla rete del distributore con una convenzione di scambio sul posto.

Considerato che, viste le carenze del personale del Servizio Tecnico e preso atto che il Segretario comunale ha presentato le proprie dimissioni, gli uffici comunali non possono procedere con le pratiche necessarie per la realizzazione degli interventi di cui sopra ed è quindi concreto il rischio di perdere il contributo;

Verificato che, per ovviare a quanto sopra è stata contattata la Giudicarie Energia Acqua Servizi spa (GEAS spa) di Tione di Trento e la stessa, in data 13 maggio 2021 prot. n. 1933 ha presentato uno schema di convenzione che ha come oggetto l'affidamento da parte del Comune di Borgo Lares alla GEAS dell'autoproduzione di beni e funzioni strumentali concernente la "Realizzazione di un mini impianto idroelettrico, denominato Polè, sull'acquedotto comunale di Borgo Lares" con un quadro economico di massima con riportata la spesa complessiva e le clausole per l'esecuzione dell'opera;

Precisato che questo ente è un ente locale socio di GEAS spa e possiede n. 12.966 azioni ordinarie con diritto di voto del valore nominale unitario di 1,00 Euro su un totale di n. 1.140.768 azioni, pari al 1,13% del capitale sociale; Ritenuto, pertanto, opportuno affidare la realizzazione dell'opera alla Giudicarie Energia Acqua e Servizi S.p.a. in sigla GEAS S.p.A., a corredo della bozza di convenzione di cui sopra.

Verificata l'ammissibilità ai sensi di legge dell'affidamento diretto dell'attività strumentale in oggetto, in ordine alla ritenuta opportunità e necessità di evidenziare le ragioni di natura tecnico-amministrativa per l'affidamento relativo all'autoproduzione di cui trattasi secondo la modalità dell'in-house providing, l'Ente socio, nell'esercizio della propria autonomia costituzionalmente garantita e delle prerogative che ne derivano, ritiene che il suddetto affidamento a GEAS S.p.A. rappresenti la scelta più idonea e conveniente per la collettività, sotto il profilo: - dell'efficacia rispetto alle finalità di interesse generale dell'Ente, sulla base dell'elevato livello qualitativo, esperienziale e di assoluta affidabilità posseduto dalla Società; - dell'efficienza e dell'economicità nell'erogazione dei servizi, nell'interesse degli utenti e nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica, a garanzia dell'ottimizzazione del rapporto "qualità-prezzo".

Preso atto che:

a) la Società GEAS S.p.A. ha a disposizione tutti i mezzi tecnici, operativi e organizzativi per la gestione dell'affidamento in oggetto. Tali strumenti sono immediatamente disponibili senza l'aggravio di costi che potrebbero aversi nel caso in cui l'attività venga gestita in amministrazione diretta da parte dell'Ente socio.

b) i costi fissi della Società, attestati in sede di approvazione dei bilanci consuntivi e preventivi annuali, risultano mediamente inferiori ai costi fissi di altre Società similari sia a livello nazionale che regionale.

c) i costi del servizio sono strutturati in base alle esigenze specifiche dell'Ente socio, allo scopo di fornire una prestazione di elevata qualità in termini di efficienza, efficacia ed economicità, a condizioni tecniche ed economiche equilibrate che consentono al gestore del servizio e all'Ente socio di preservare i reciproci interessi ed equilibri, contenendo il rischio da appalto in capo a quest'ultimo.

Considerato che è interesse dell'Ente socio, a favore della propria collettività, mantenere in seno alla propria Società partecipata il know how acquisito anche in vista dei possibili sviluppi organizzativi e di innovazione tecnologica con l'obiettivo ultimo di contenere, grazie all'adozione di idonee sinergie sistemiche, i costi di gestione dei vari servizi a favore degli Enti soci.

Atteso che l'affidamento del servizio alla Società consente alla stessa di rafforzare la propria struttura organizzativa e industriale allo scopo di realizzare una gestione dei servizi rispondente all'interesse economico e patrimoniale dell'ente e capace di garantire ulteriori servizi aggiuntivi a costi sempre più concorrenziali, attraverso lo sviluppo di sinergie territoriali e dimensionali, a favore della collettività rappresentata in via esponenziale da detti Enti.

Valutato che l'affidamento diretto "in house", rispetto all'affidamento con gara, si presenta conveniente in quanto:

Verbale della Giunta Comunale N° 30 del 25/06/2021

1. garantisce una gestione flessibile dei servizi, secondo un modello che, anziché essere fisso e bloccato in un capitolato valido per tutta la durata del contratto, può essere variato in base alle esigenze dell'Ente socio, permettendo di sperimentarne la giusta modalità atta a massimizzarne i risultati;

2. consente di beneficiare degli elevati standard qualitativi con cui la Società svolge i servizi strumentali oggetto di affidamento lungo tutta la fase di realizzazione;

3. favorisce il mantenimento e l'accrescimento nella Società di adeguati livelli produttivi tali da assicurare in capo alla stessa crescenti economie di scala, a tutto favore della Collettività asservita tramite "prezzi" abbordabili a favore della propria utenza;

4. assicura il mantenimento di un rapporto collaborativo tra Società e territorio grazie all'esercizio del Controllo Analogico Congiunto da parte dei soci affidanti e la loro fattiva partecipazione ad un'offerta di servizi via via più estesa, qualificata ed efficace;

5. risolve le problematiche di carenza di personale riportate sopra.

Rilevato che per quanto riguarda i lavori e attività connesse, questi seguiranno, per quanto esternalizzato, le procedure pubbliche di affidamento e pertanto eventuali economie ottenute dalla Società ricadranno a totale beneficio dell'Ente socio sulla base di adeguata rendicontazione in similitudine al caso in cui l'intervento fosse gestito in amministrazione diretta dall'Ente socio.

Riscontrato che l'offerta della Società di cui al quadro economico prevede una spesa totale di € 150.000,00.= comprensiva di servizio e attività connesse, competenze della Società e IVA pro tempore di legge, per l'intera durata della convenzione.

Preso atto che per quanto riguarda le competenze della Società queste sono a copertura dei costi totali operativi ed extra operativi a garanzia dell'equilibrio economico finanziario della Società, omnicomprensivi delle attività di coordinamento, controllo e verifica e rendicontazione, a sostegno dell'offerta che ha come obiettivo quello di risultare congrua e vantaggiosa rispetto all'affidamento al libero mercato di tali attività diversificate e complesse. Anche con riferimento all'immediata disponibilità che si richiede per l'avvio dell'iniziativa, a fronte di un rischio ritenuto per l'Ente socio e per la Società compatibile e ragionevole, quale fattore distintivo a favore della collettività di riferimento, viceversa non riscontrabile sul mercato.

Considerato inoltre che per l'iniziativa in oggetto, resta inoltre a beneficio dell'Ente socio ogni utilità economica conseguente ad ogni accelerazione rispetto ad un cronoprogramma offerto dal mercato per la realizzazione del servizio strumentale di cui trattasi.

Considerato inoltre che, ai fini della congruità del rapporto "qualità-prezzo" dell'offerta della Società, che la medesima pone nella condizione l'Ente socio di evitare l'impiego di risorse umane e tecniche interne che avrebbero comunque un loro costo significativo ed in particolare, in questo momento, esporrebbe l'Ente alla perdita del contributo, viste le carenze di personale. Considerato quindi che le prestazioni ricomprese nella proposta della Società sopra richiamate sono ritenute idonee a soddisfare le esigenze dell'Ente e della Collettività, atteso che non sussistono "ragioni di natura tecnico-economica per le quali l'affidamento a mezzo di procedura selettiva sarebbe preferibile a quello in house" (considerazione richiamata come necessaria nella sentenza del TAR del Veneto, sez. I 25/08/2015 n. 949 per poter motivare l'indizione di una gara pubblica anziché un affidamento in autoproduzione).

Precisato tuttavia che, secondo il medesimo orientamento giurisprudenziale, la natura tecnico-discrezionale della valutazione effettuata dalla P.A. fa sì che essa sfugga all'ordinario sindacato di legittimità del giudice amministrativo, viceversa non si presenti manifestamente inficiata da illogicità, irragionevolezza, irrazionalità od arbitrarietà, ovvero non sia fondata su di un altrettanto macroscopico travisamento dei fatti.

Ritenuto quindi che, per quanto sopra motivato, si ritiene ragionevole e congrua l'offerta formulata dalla Società in riferimento all'autoproduzione di beni e funzioni strumentali in oggetto ricorrendo al modulo dell'affidamento "in house providing".

Valutato:

a) che la citata "Convenzione" disciplina i rapporti di contesto, economici e finanziari e quindi la disciplina da applicarsi alla scadenza della medesima;

b) che gli impegni di spesa risultano coerenti con le previsioni economiche – finanziarie di questo ente locale/socio, in quanto detta iniziativa è contenuta negli strumenti programmatici e trova copertura nei correlati stanziamenti del bilancio di previsione in corso d'esercizio;

c) che tenendo conto della platea degli aspetti di cui alle precedenti lettere, il rapporto "qualità/prezzo" trova specifica ottimizzazione nell'affidamento in house alla sopraddetta partecipata, in alternativa allo sviluppo in economia o tramite appalti o ad altre ipotesi gestori e previste dal vigente ordinamento, così come nel seguito ulteriormente rappresentato;

d) che trattasi di società di diritto privato ai sensi del Libro V, Titolo V, Capo V del codice civile, attratta al regime del controllo analogo congiunto, che persegue l'obbligo dell'equilibrio economico-finanziario ai sensi dell'art. 3, c. 1, lett. fff), d.lgs. 50/2016 e che gode dei diritti di esclusiva e/o speciali ai sensi del citato art. 3, c. 1, lett. III) e mmm), stesso decreto;

e) che l'art. 192 (Regime speciale degli affidamenti in house), c. 2, d.lgs. 50/2016 recita: «2. Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza,

Verbale della Giunta Comunale N° 30 del 25/06/2021

le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche»; In tale contesto la valutazione è stata effettuata tenendo conto che la realizzazione del mini gruppo idroelettrico si svolgerà principalmente in due fasi. La prima fase riguarderà i lavori e le forniture della condotta forzata che trasporterà l'acqua fino al nuovo gruppo idroelettrico. Per realizzare la condotta bisognerà posare due differenti tratti di tubazione, il primo (circa 160 mt) partendo dallo scarico del mini gruppo idroelettrico situato nei pressi del parcheggio sopra l'interatto (una volta adibito a noleggino sci), fino a ridosso del ristorante Contea attraversando la zona di arrivo della pista da sci. Il secondo (circa 75 mt) partendo all'estremità sud del nuovo parcheggio di fronte alla Contea fino in fondo alla scarpata a ridosso dell'argine del torrente Arnò, dove verrà realizzata la centralina. Nei due tratti di scavo verranno posati anche due cavidotti di servizio per permettere la posa dei cavi di alimentazione e trasporto dell'energia prodotta, più eventuali cavi segnali e fibra ottica. Per quanto riguarda il secondo tratto di scavo, vista la pendenza della scarpata dovrà essere usato, per lo scavo, un mezzo speciale tipo ragno, inoltre dovrà essere posato anche un tubo di scarico delle acque meteoriche da collegarsi a quello già posato sotto il nuovo parcheggio appena realizzato. Oltre alla posa della condotta e delle tubazioni accessorie si dovrà realizzare un manufatto interrato in CIs con relativa platea dove posizionare la struttura per il contenimento della turbina-alternatore e quadri comando. Dalla platea si dovrà prevedere una tubazione di scarico fino al torrente Arnò, l'immissione nel torrente dovrà essere eseguita a regola d'arte come da indicazioni del servizio bacini montani della PAT. La seconda fase riguarderà la fornitura e posa del modulo, preassemblato in officina, comprendente turbina, alternatore, valvole di regolazione e sicurezza, quadro di comando e controllo e container in metallo corten. Una volta posato il modulo serviranno dei minimi lavori idraulici per connettere la turbina alla condotta forzata. Serviranno anche lavori elettrici per la posa e collegamento della linea elettrica e di comando compresa la connessione di un cavo ottico. In fine il nuovo mini gruppo idroelettrico sarà dotato di apparato di telecontrollo e supervisione compatibile con il sistema già in essere sulle altre centraline e serbatoio del comune di Borgo Lares messo a disposizione da Geas per tutti i comuni Giudicariesi. Tutti i lavori e le forniture verranno certificate da chi le realizzerà come naturalmente anche dalla DL. Ai fini dell'esame della congruità del compenso è stato anche acquisito il calcolo della tariffa delle prestazioni tecniche elaborata con Blumatica;

f) che in relazione a quanto previsto nelle premesse, si precisa che:

- 1) trattasi di servizi strumentali (non pubblici d'interesse generale) disponibili sul mercato in regime di concorrenza;
- 2) preventivamente è stata effettuata la valutazione della congruità dell'offerta sopraccitata;
- 3) che l'oggetto interessa la realizzazione di un mini impianto idroelettrico in Loc. Coltura;
- 4) che il valore della prestazione nel suo complesso è pari ad € 150.000,00=;
- 5) che le ragioni del mancato ricorso al mercato sono anzitutto da individuarsi nel patrimonio esperienziale posseduto dalla partecipata; nella congruità e ragionevolezza dell'offerta in una logica "qualità/prezzo", nella possibilità di direttamente monitorare le performances della partecipata nelle varie fasi del ciclo di produzione dell'attività; nella conoscenza del territorio, da altri operatori economici non parimenti posseduta; nella capacità della partecipata – così come del resto già dimostrato nel passato – di intercettare i possibili contributi pubblici (di varia fonte) a riduzione del costo finale dell'attività strumentale;
- 6) riconducendo l'attività in esame nell'alveo di un rischio correlato all'esecuzione dell'attività del tutto compatibile con l'interesse pubblico perseguito da questo ente a favore della propria cittadinanza da esso rappresentata in via esponenziale; al know how posseduto con duplice riferimento all'attività strumentale di cui trattasi e alla realtà territoriale di riferimento, a tutto beneficio della propria collettività;

Ritenuto necessario impegnare (prenotare) nel bilancio di previsione finanziario in corso la spesa complessiva derivante dal presente provvedimento – pari a Euro 150.000,00= a Missione 6, Programma 1 Titolo 2, Macro aggregato 2 (cap. 31600) del bilancio di previsione del Comune di Borgo Lares, competenza 2021.

Rilevato che la copertura della spesa viene ad essere finanziata come segue:

- contributo statale di Euro 100.000,00 in base a quanto previsto dall'art. 30 del Decreto legge 30 aprile 2019, n. 34 e dal decreto direttoriale 14 maggio 2019 e decreto direttoriale 10 luglio 2019, al cap. 11750 dell'entrata;
- contributo regionale per fusione per l'importo di € 22.055,00 al cap. 12800/entrata;
- Trasferimento canoni idroelettrici BIM per l'importo di € 27.945,00 al cap. 33000/entrata.

Visto ed esaminato lo schema di convenzione allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale e ritenuto meritevole di approvazione.

Visto che sulla proposta di deliberazione è stato espresso parere favorevole di regolarità tecnico-amministrativa da parte del Segretario comunale, per quanto di competenza, ai sensi dell'art. 185 e 187 del Codice degli Enti Locali, approvato con L.R. n. 2 del 03.05.2018.

Visto che sulla proposta di deliberazione è stato espresso parere favorevole di regolarità contabile, compresa l'attestazione della copertura finanziaria, per quanto di competenza, da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 185 e 187 del Codice degli Enti Locali, approvato con L.R. n. 2 del 03.05.2018.

Visto il Codice degli enti locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2.

Con voti favorevoli unanimi espressi in forma palese,

DELIBERA

1. di affidare, per quanto meglio specificato in premessa, la realizzazione di un mini impianto idroelettrico a Bolbeno in loc. Polé, alla società in house Giudicarie Energia Acqua Servizi S.p.A., in sigla GEAS S.p.A., con sede in Tione di Trento, verso il corrispettivo complessivo di € 150.000,00= (oneri fiscali compresi), alle condizioni meglio riportate nella convenzione e fissando quale termine in cui l'opera dovrà iniziare entro il 15 settembre 2021 ed essere realizzata entro il 31 ottobre 2022;
2. di approvare, per quanto meglio specificato in premessa, il quadro economico generale e lo schema di convenzione pervenuti al protocollo comunale in data 13/05/2021, prot. 1933, che seppur non allegati al presente atto ne formano parte integrante e sostanziale.
3. di autorizzare il Sindaco alla stipula della "Convenzione" di cui al precedente punto n. 2, autorizzandolo, altresì ad apportare eventuali modifiche di natura non sostanziale che si rendessero necessarie per una miglior chiarezza della convenzione stessa.
4. di impegnare (prenotare) a bilancio la spesa derivante dal presente provvedimento – pari a € 150.000,00= a Missione 6, Programma 1 Titolo 2, Macro aggregato 2 (cap. 31600), competenza 2021, del bilancio di previsione del Comune di Borgo Lares;
5. di accertare sul bilancio di previsione in corso il contributo statale di Euro 100.000,00 in base a quanto previsto dall'art. 30 del Decreto legge 30 aprile 2019, n. 34 e dal decreto direttoriale 14 maggio 2019 e decreto direttoriale 10 luglio 2019, al cap. 11750 dell'entrata ed inoltre l'importo di € 22.055,00 al cap. 12800 (contributo regionale per fusione) e l'importo di € 27.945,00 al cap. 33000 (canoni idroelettrici BIM).
6. di dichiarare, per i motivi meglio espressi in premessa narrativa, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 183 comma 4 del Codice degli Enti Locali della Regione autonoma Trentino-Alto Adige, approvato con L.R. 03.05.2018 n. 2, previa separata votazione in forma palese dall'esito favorevole all'unanimità dei presenti.
7. di incaricare i responsabili del servizio Segreteria e Tecnico di procedere alla trasmissione dei dati necessari ai fini dell'erogazione del contributo previsto dal decreto direttoriale 14 maggio 2019 e decreto direttoriale 10 luglio 2019 secondo le modalità operative previste;
8. di dare atto che il codice univoco di progetto (CUP) assegnato all'opera è il seguente: E41B2000157008 mentre, ai sensi delle FAQ A8 e C4 pubblicate sul portale Anac non è necessario acquisire il codice CIG per gli affidamenti diretti a società in house, essendo quest'ultime obbligate alla richiesta;
9. di dare atto che, avverso il presente provvedimento, è ammesso ricorso entro trenta giorni al T.R.G.A. di Trento, nei modi e termini previsti dagli articoli 119 e 120 del D.lgs. 2 luglio 2010, n. 104.